

《中华人民共和国黄河保护法》4月1日起正式施行

中国“江河战略”法治化全面推进

黄河保护法为母亲河源头减负

4月1日起,《中华人民共和国黄河保护法》正式施行。黄河保护法是中国第二部流域法律,于2022年10月30日经全国人大常委会会议表决通过。此前,中国第一部流域法律——长江保护法已于2021年3月1日起施行。

黄河保护法包括总则、规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、促进高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督、法律责任和附则等,共11章、122条。

法律明确,国家加强黄河流域生态保护与修复,坚持一体化保护与修复,实行以自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理;国家加强黄河流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理,推进重点河湖环境综合整治。

东南大学法学院教授熊樟林认为,《中华人民共和国黄河保护法》的出台与施行,是全面推进国家“江河战略”法治化的又一标志性举措,对于保障黄河安澜,推进水资源节约集约利用,实现人与自然是和谐共生、中华民族永续发展具有重大意义。

黄河长期以来“体弱多病”,多年平均水资源总量不到长江的7%,且生态脆弱,上游的高原冰川、中游的黄土高原、下游的黄河三角洲等极易发生退化。环境污染也积重较深,水质总体低于全国平均水平。

中国社科院学部委员、北京工业大学生态文明研究院院长潘家华说,黄河保护法以水为核心、河为纽带、流域为基础,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,更加注重保护治理的系统性、整体性、协同性,法律以黄河流域存在的突出困难和问题为导向,具有较强的针对性、保障性、约束性。

黄河宁,天下平。

在黄河穿城而过的甘肃兰州,自小在黄河边长大的社区级河长杨瑛见证了黄河的“清浊之变”:河边的私搭乱建消失了、河风里的异味没有了、河堤旁的



近日,黄河西岸的合阳黄河湿地自然保护区,天鹅今年首次规模出现,数量近千只。合阳黄河湿地自然保护区位于陕西省合阳县。
新华社发(崔正博 摄)

景色绿了、河岸上游玩的市民多了。

“当下,治理黄河有了法律保障,我们在具体工作中可以让保护工作更有法可依,给群众宣传起来更有理有据。”杨瑛说。

宁夏、山西、陕西、河南、山东等黄河沿线省区,近年来也通过采取生态保护修复、水污染联防联控机制、生态补偿等措施,有力地推动了黄河流域生态环境改善。黄河保护法的实施,更将黄河流域生态环境治理纳入法治化的轨道。

从修订环境保护法到将“生态文明

建设”写入宪法,从制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法到修改固体废物污染环境防治法、野生动物保护法、森林法……中国逐步形成了“1+N+4”(一部环境保护法、若干部专门环保法律和4部特殊区域性、流域性环保法)的生态环保法律体系。

“长江保护法的出台实施,为保护长江构建了硬约束机制,开出了治愈‘长江病’的良方。”潘家华说。

在草长莺飞的江苏南通滨江地区,水清岸绿入画屏,江豚也不再是稀客。

近年来,南通持续推进沿江沿海生态带修复建设,贯通400多公里江海岸线,以生态绿廊“勾勒”江海,实现面貌焕新、功能重塑。

春江水澈,江豚先知。2022年长江江豚科考显示,母子豚数量显著增加,预示着种群繁衍不断壮大。江豚游弋的喜人景象从只能在保护区偶遇,到如今全流域常见——其背后是全面长江禁捕退捕和长江保护法的实施。

2021年以来,江苏省检察机关共办理涉长江保护公益诉讼案件5339件,发出诉前检察建议4042件,提起公益诉讼509件。

2022年底全国人大常委会执法检查组撰写的一份报告显示,2021年长江流域国控断面水质优良比例达97.1%,长江经济带经济总量占全国比重达46.6%,实现了在发展中保护、在保护中发展。

“与长江保护法将保护和修复长江流域生态环境放在压倒性位置类似,黄河保护法也是落实重在保护、要在治理的要求,坚定走绿色可持续的高质量发展之路。”兰州大学资源环境学院教授王鑫说,相信黄河保护法能够像长江保护法一样发挥重大作用。

“黄河保护法是有关黄河保护、开发、利用方面总则性的法律,在实施的过程中,需要地方政府进一步细化相关制度,严格、公正、文明执法,在社会中形成自觉守法、学法、守法、用法的良好氛围。”熊樟林说。

相关新闻

《中华人民共和国黄河保护法》施行后第一案在河南宣判

4月1日上午,在郑州铁路运输法院黄河流域第一巡回审判法庭所在地台前县,张某某等五人在黄河河道禁采区范围内非法采砂一案公开开庭。该案成为《中华人民共和国黄河保护法》施行后,首例适用该法对破坏黄河矿产资源犯罪予以惩处的案件。

郑州铁路运输法院审理后认为,被告人张某某等五人犯非法采砂罪,综合各被

告人自首、累犯、在缓刑考验期内再犯新罪、认罪认罚、全部退赃、当庭与附带民事公益诉讼起诉人达成调解协议等法定、酌定量刑情节,决定对五名被告人分别判处有期徒刑三年零四个月到七个月零十五天不等的刑罚,禁止五名被告人自刑罚执行完毕之日或者假释之日起五年内从事采砂活动。

郑州铁路运输法院刑事审判庭副庭长

李欣表示,水法、防洪法和河道管理条例对在河道非法采砂均作出了禁止性规定,但黄河保护法更具系统性和针对性,其第69条和第119条规定,禁止在黄河流域禁采区和禁采期从事河道采砂活动,造成黄河流域生态环境损害的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人承担修复责任、赔偿损失和相关费用。这次判决虽然依据的是刑法和民法典的相关规定,但实

际上是遵循贯彻黄河保护法的规范和精神综合研判后作出的。

150余名社会各界人士旁听了案件审理。庭审结束后,河南省高级人民法院组织召开贯彻实施黄河保护法座谈会,与会的黄河河务部门、检察机关、审判机关代表分别介绍省内黄河流域环境资源案件集中管辖3年来,环境资源保护行政执法、司法、法院之间的司法协作情况和经验。

(本版稿件均具新华社)