

加强党的领导是基层政府应急管理工作的核心

■王小育

政府管理工作涉及方方面面,政治引领、经济推动、文化提升、社会和谐等各层面都必须狠抓且不能有须臾放松,由于突发事件的应急管理具有紧迫、特殊、危险、意外等特征,因而使得基层政府管理中难度增加,也最考验执政能力的一项工作,特别要引起重视。

应急管理是社会组织对突然发生的可能影响到公共安全和正常秩序事件的及时恰当处理应对。突发事件有自然因素导致的如地震、水灾、泥石流、海啸、飓风等灾害,也有人因素引起的如战争、爆炸、公共安全事件等;有大如山火、疫情,也有小如车祸、食品安全等。这些具有突然发生、过程危险、后果严重、社会关注高等特点的突发事件,要求基层政府在处理时反应迅速、措施得当,能够及时回应社会关切,因而特别能检验基层政府的社会管理水平。作为基层政府,一方面要有危机意识,针对可能出现的各种社会问题提前制定预案,另一方面要提高应急管理的能力,确保社会平稳发展。经过对以往工作的回顾,特别是对西安市曲江新区疫情防控中的应急管理工作进行总结,我们深刻认识到,提升应急管理能力的核心是加强党的领导,这是基层政府应急管理工作的重中之重。

一、党的历史上无数次应对危机的实践为我们提供了宝贵经验和借鉴

一部中国共产党的百年发展史,就是中国共产党克服各种困难险阻、应对各种危机的历史。我们党应对过大革命时期国民党反动集团对共产党的大屠杀,也应对过战略转移中的国民党军队围追堵截;应对过国民党反动派悍然发动皖南事变,也应对过促进国共第二次合作的西安事变;应对过三年自然灾害,也应对过1976年的唐山大地震;应对过1998年的汹涌洪水,也应对过2002年的SARS病毒肆虐。在历史关键时刻的道路选择和方法论上,以党的领导为核心,全面加强党组织的凝聚力、战斗力,无疑是最宝贵的经验。党的百年发展历程证明,无论是战争年代的对抗强敌,还是和平建设时期的应急管理,党的领导是克服各种困难险阻的核心力量。

二、党的理论是应对突发事件的思想法宝

党的指导思想不仅仅是指引我们取得革命胜

利、改革开放、新时代中国特色社会主义建设的思想法宝,也是我们应急管理工作的思想指南。辩证地看待与危机同时存在的危险与机遇,把被动反应变为主动作为,可以帮助我们解决问题的同时促进事业的发展。认识事物发展的普遍规律,居安思危,做好应急管理的预测评估、应急预案;从普遍联系的角度清楚认识危机可能引发的诸多相关危害,提前防御;用统一战线的理论广泛动员社会力量,建立社会支援、志愿服务管理平台;坚持实事求是的优良传统,遇到问题不隐瞒、不粉饰;坚持党的群众路线,紧密联系群众、依靠群众,获得群众的支持和理解;坚持改革开放,学习发达地区的管理经验,推进基层政府应急管理水平的提升。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,为我们应对危机提供了根本指导思想。我们要在应急管理工作中自觉运用马克思主义哲学的相关原理,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,把握应急管理的原则,坚持转危为机,推动工作发展。

三、党的各级组织是应急工作强大的组织保障

社会运行的组织结构一般都有严格的种类、层次之分,并且有着明晰的职能边界。突发事件往往突破常规管理范式,处理时会涉及多个管理部门,统筹必要的财力保障、物资供应和应急人员的集合。应急中动员起来的各方力量,分属不同类别、不同层级,有时还分别为不同的属地,如何让他们互相配合、步调一致?什么样的组织能够做到一呼百应,能够做到统领一切?

危机发生后,政府管理部门一般会根据事件大小和危害程度,组织相关部门参与危机处理,同时还要协调大量的社会力量参与。政府部门从临时启动到有序管理,需要把原有的人财物的条块分割整合成应急的有效资源,合理发挥各组织间的专业优势和综合优势。因此,应急管理需要赋予组织部门以足够的权力来完成整合。习近平总书记强调“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。危急时刻,只有党的领导才是调动协调各级组织、各类单位、各方援助的最强力量,完成应急指挥部搭建、落实指挥、救援、减灾、宣传、后勤保障等领导责任和主体责任,实现应急管理渠道的内外通畅和机构的高效运转。

中国共产党是世界上人数最多的政党组织。截至2021年6月5日,中国共产党党员总数为9514.8万名,党员大约占到全国人口的6.7%。机关、企事业单位及社会组织当中,都建立了党的基层组织,拥有427.7万个党支部,基本上实现了社会组织的全覆盖。党组织是我国社会主义建设最中坚的力量,这支力量有着无比坚定的信念,有着冲锋陷阵的勇气,有着严明的纪律,时刻发挥着战斗堡垒的作用。“我是党员我先上”,在危险的地方,在危机的时刻,都能看到共产党员的身影。可以说,在应急管理中的人员调配和力量动员中,共产党员是靠得住、用得起、信得过的核心力量。如西安市在2021年底的疫情防控工作中,引导社区居民在小区封闭期间成立临时党支部,党员带领住户,协助物业做好核酸检测、数据统计和物资分发等工作,发挥了巨大的先锋模范作用。

四、应急信息需要权威发布

危机发生后,出于对安全的考虑和对事件的关切,人们迫切需要了解事情发生的真相,急于知晓与事件相关的各种信息。我们处在信息大爆炸的自媒体时代,传播主体的多元化、传播动机的多样化和传播视角的广泛性使得社会信息量暴涨。危机发生后,各种消息瞬时传播,其中有许多未经核实的消息流布,不乏为了增加商业流量而博取公众注意的夸张虚假信息,甚至是别有用心的人或组织有意制造的虚假信息。这个时候,基层政府应该主动回应公众了解事件真相的需要,利用主流媒体及时发布相关信息,让公众知晓事件发生的原因、过程和处理结果,甚至动员公众参与到化解危机的工作中。

日常的社会运行中,公众需要的是真相、需要的是客观公正的信息,而不是海量信息。大多数人对于海量信息的冲击都有焦躁、迷惑之感。无论是公众需求还是社会运行,都需要有及时的、有效的、权威的信息发布。党领导下的新闻媒体就是公正客观的权威发布的主体。这些媒体在日常生活中要普及及应急知识,提高公众应急技能、保持稳定的社会秩序,维护正常的社会生活;危机发生时,开展心理疏导和心理救援,提高民众的抗灾心理和应急能力,动员社会力量,给民众以强有力的精神支撑。

应急信息的权威发布不仅仅局限于突发事件,市民思想认知、安全意识的提升和处置能力的训练,也需要政府权威主导。如,邀请专家学者咨询研判;组织宣传活动,普及安全常识;利用网络直播、线下、培训演练、综合教育等多种手段营造和谐社会、平安社区氛围,发挥市民主人翁作用,提升整个社会的应急能力。以西安某区为例,政府依托微信公众号、微博等宣传平台,并在电视台、报纸等主流媒体和政务新媒体平台开辟应急专栏,扎实推进“安全生产大讲堂”、安全文化“五进”等主题活动,实现宣传教育常态化。仅2021年,就组织开展了关于应急预案、应急知识、自救互救和避险逃生技能等方面的培训、救援演练百余次,为安全生产、减灾防灾、疫情精准防控等的有效开展打下了坚实基础。

五、党是社会动员的最强力量

进入新时代,公民对社会问题的关注度高,参与社会事务的热情高。而特殊事件发生时需要动员部分乃至全体公民参与。如新冠疫情的防控,涉及每一位公民。怎样有效地把社会民众的认识统一起来,把社会力量调动起来?党的号召是社会动员最嘹亮的号角。没有共产党就没有新中国。中国共产党百余年对中国革命和建设的领导,使得党在群众中享有崇高的威望。人民信任党,相信党能够带领大家克服困难、闯过难关;人民依靠党,相信党能够指挥四面、调动八方;民心所向,大家由衷地团结在党的周围,听从党的召唤。只有中国共产党才是社会动员的最强大力量,才能有一呼百应的领导力。因此,基层政府必须加强党的领导,发挥党的各级组织和党员在应急管理中的强大作用。

伴随着社会经济发展和社会结构转型,资源配置问题、生态问题、城市化问题,各种矛盾激化,引发危机的因素日益增多,各种自然风险和社会风险诱因加大,这是社会在高速发展过程中可能且必然出现的问题。危机不可能消失,但是我们应对危机的能力应该不断增强。基层政府要牢固树立“党的领导是应急工作的核心”这一理念,加强应急管理各个环节中党的领导力的发挥,通过积极介入、正向引导、合理应对,从而减少损失、化危为机,使社会回归正常发展轨道。

情真意切 涓涓流淌

■张聪

朱鸿散文集《吾情若蓝》用精练优美的语言,将“在心尖上跳动的爱情、亲情、乡情和大地之情”真切地传递出来,触碰读者内心深处的柔软。书名中的“蓝”是“大海的颜色,长天的颜色”,大海般纯净辽阔、天空般浩瀚深邃的蓝色不仅唤起作者内心深沉的情感,也给读者以精神的慰藉和关怀。

散文集《吾情若蓝》精心挑选了作者各个时期的代表性作品。作者将思绪诉诸笔端,有体验人生的哲理感怀,有抒写真情的心灵独白。读者循着作者的文字,可走进富于诗意的文学世界。《好感》中记述了几位赠予“我”善意的陌生人:宽厚的三轮车司机解“我”燃眉之急,萍水相逢的兄长为“我”雪中送炭,他们的善良维护了“我”的尊严,让“我”感念30余年。由此,“我”得到“小善可以处处做,不以小善而止之”的感悟。

散文集叙写情感的篇章朴实无华,真诚恳切。《母爱如流》讲述家中三代女性对家庭无私的爱与

奉献。“我”的祖母一辈子生活在乡村,去村头等待儿子是她活动范围的极限,但祖母却能够在黑夜里通过“自行车颠簸的声响辨别出是否是儿子平安归来”;“我”的母亲也是一位乡村妇女,她文化水平虽然不高,但却深知读书求学的重要性,每日清晨喊“我”起床读书,“轻轻地,一遍遍地呼唤我,既怕我醒不来,又怕我睡不足”;“我”的妻子是一名现代女性,她的科学育儿观贯穿着对孩子的每个环节。三位母亲对孩子的爱像涓涓细流,流淌在平凡生活的缝隙之中,而这种源于生命本性的爱又是那样不同寻常,如日光似春雨,给人以勇气和力量。《一次没有表白的爱》《爱之路》等篇章,书写了年轻人对美好生活的追求,不落俗套,富有哲理。在《萧关》一文中,“我”搭上一辆班车,开始了充满冒险的行程,虽然旅途费尽周折,但通过作者的生动描述,读者在阅读时有着极为真实的在场感。作者用深情的目光打量着这片充满希望与爱

的土地,写故土的山川、河流、风土人情,大量的历史地理、人物活动以富有感情和文采的笔触串联起来,引领读者跟随他的步伐,去追寻秦川渭水的历史与当下。

散文集文风清新、娓娓道来。作品写景:“辋川的雨是明净的,线似的,一根一根拉到峡谷,但雨却空得无声无息”。通过以物观物的方式描写拓展了叙述空间,营造了身临其境的氛围;作品状物:“祁坪村有数户人家,房矮墙低,羊走鸡鸣。千山万壑,白云在天。”寥寥几笔,就将板正与风趣、精细与豪放融合在一起。作者在后记里讲述了选文的经过,同时也表达了由于作品比较多,归类和排序只不过是勉强所分的遗憾。这同时也是我们在阅读过程中的感受,散文内容多样,不同章节之间关联不大,这或许与文章集结出版的方式有关。

作者为西安外国语大学新闻与传播学院



教师

文章来源:《人民日报》(2022年4月26日
文学评论版)